

## Uzasadnienie

W obecnym stanie prawnym od dnia 1 maja 2004 r. obowiązuje wprowadzona rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 6 kwietnia 2004 r. (Dz. U. Nr 89, poz. 844, z 2005 Nr 90, poz. 760 i z 2006 r. Nr 245, poz. 1780) Polska Klasyfikacja Wyrobów i Usług (PKWiU), która została opracowana na podstawie klasyfikacji statystycznej produktów wg działalności - CPA, wprowadzonej rozporządzeniem Rady (EWG) nr 3696/93 z dnia 29 października 1993r. w sprawie statystycznej klasyfikacji produktów według działalności (CPA) w Europejskiej Wspólnocie Gospodarczej (Dz. Urz. UE L 342 z 31.12.1993, str. 1-122; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 12, str. 307-310) zmienionej rozporządzeniem Komisji (WE) nr 1232/98 z dnia 17 czerwca 1998 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93 w sprawie statystycznej klasyfikacji produktów według działalności (CPA) w Europejskiej Wspólnocie Gospodarczej (Dz. Urz. UE L 177 z 22.06.1998, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 313) oraz rozporządzeniem Komisji (WE) nr 204/2002 z dnia 19 grudnia 2001 r. zmieniającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93 w sprawie statystycznej klasyfikacji produktów według działalności (CPA) w Europejskiej Wspólnocie Gospodarczej (Dz. Urz. UE L 36 z 06.02.2002, str. 1-196; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 27, str. 315-510) i jest w pełni spójna i porównywalna metodologicznie, pojęciowo, zakresowo i kodowo z klasyfikacją CPA. Obowiązująca PKWiU jest klasyfikacją obejmującą grupowania produktów w podziale dziewięciopoziomowym z dodatkowym poziomem pośrednim i określa ich powiązania z Polską Klasyfikacją Działalności (PKD) w zakresie wszystkich produktów oraz Nomenklaturą Scaloną (CN), Listą PRODCOM – w zakresie wyrobów oraz klasyfikacją CPC – w zakresie usług.

W dniu 4 czerwca 2008 r. w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej zostało opublikowane rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 451/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiające nową klasyfikację statystyczną produktów według działalności (CPA) i uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93 (Dz. Urz. UE L 145 z 4.06.2008 r., str. 65), które wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu i stosuje się od dnia 1 stycznia 2008 r. Celem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady jest ustanowienie nowej klasyfikacji produktów uwzględniającej rozwój gospodarki, jaki nastąpił w ciągu ostatnich 15 lat, a także zmiany, które zostały wprowadzone w

klasyfikacjach ściśle z nią powiązanych, tj.: NACE Rev. 2 (wprowadzonej rozporządzeniem (WE) nr 1893/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie statystycznej klasyfikacji działalności gospodarczej NACE Rev. 2 i zmieniającym rozporządzenie Rady (EWG) nr 3037/90 oraz niektóre rozporządzenia WE w sprawie określonych dziedzin statystycznych (Dz. Urz. UE L 393 z 30.12.2006, str. 1-39) oraz Centralnej Klasyfikacji Produktów – CPC Rev. 2 (ONZ).

Klasyfikacja CPA 2008 obejmuje:

- 1) pierwszy poziom składający się z grupowań oznaczonych alfabetycznie (sekcje),
- 2) drugi poziom składający się z grupowań oznaczonych kodem dwucyfrowym (działy),
- 3) trzeci poziom składający się z grupowań oznaczonych kodem trzycyfrowym (grupy),
- 4) czwarty poziom składający się z grupowań oznaczonych kodem czterocyfrowym (klasy),
- 5) piąty poziom składający się z grupowań oznaczonych kodem pięciocyfrowym (kategorie),
- 6) szósty poziom składający się z grupowań oznaczonych kodem sześciocyfrowym (podkategorie).

W dniu 28 marca 2007 r. odbyło się posiedzenie powołanego zarządzeniem nr 60 Prezesa Rady Ministrów z dnia 15 lipca 2005 r. Międzyresortowego Zespołu do Spraw Wdrażania Klasyfikacji Działalności oraz Klasyfikacji Wyrobów i Usług, na którym ustalono, że nowa klasyfikacja będzie miała budowę 7-mio poziomową. Grupowania oznaczone symbolem siedmiocyfrowym zostaną wprowadzone dla potrzeb krajowych. W stosunku do CPA 2008 będącego bazą dla Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług, PKWiU 2008 dla potrzeb krajowych jest rozszerzona o 68 pozycji na poziomie 7-cyfrowym. Rozszerzenie zostało dokonane w wyniku prac Zespołu, o którym mowa wyżej, oraz odpowiada zapotrzebowaniom zgłaszanym przez zainteresowane podmioty stosujące PKWiU w ewidencji i dla potrzeb informacyjnych i uwzględnia nowe wyroby i usługi, które pojawiły się na rynku. Rozwiązanie takie dopuszcza art. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 451/2008 z dnia 23 kwietnia 2008 r. ustanawiającego nową klasyfikację statystyczną produktów według działalności (CPA) i uchylającego rozporządzenie Rady (EWG) nr 3696/93 (Dz. Urz. UE L 145 z 4.06.2008 r., str. 65),

Integralnym elementem klasyfikacji będą zasady metodyczne, wyjaśnienia do sekcji oraz klucz powiązań pomiędzy PKWiU 2004 a PKWiU 2008, który ułatwi przejście z jednej klasyfikacji na drugą w związku z przesunięciami lub agregacją w PKWiU 2008 sekcji, działów, grup, klas, kategorii i podkategorii.

Ze względu na wykorzystywanie dotychczas w przepisach podatkowych PKWiU 1997 i konieczność wprowadzenia do nich nowej klasyfikacji PKWiU 2008, w dniu 16 lipca 2008r.

w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów odbyła się konferencja uzgodnieniowa nt. „Harmonogramu prac prowadzących do wdrożenia PKWiU 2008 do prawa podatkowego od 1 stycznia 2009 r.” z udziałem Ministra – członka Rady Ministrów pana Zbigniewa Derdziuka, podsekretarza stanu w Ministerstwie Finansów pana Ludwika Koteckiego oraz prezesa Głównego Urzędu Statystycznego pana Józefa Oleńskiego. Po spotkaniu został opracowany w Ministerstwie Finansów projekt Harmonogramu, który zakłada m.in., że ustawy podatkowe oparte na PKWiU 2008 wejdą w życie odpowiednio:

- ustawa o podatku od towarów i usług – od dnia 1 lipca 2009 r.,
- ustawy o podatkach dochodowych (m.in. od osób prawnych, od osób fizycznych) – od dnia 1 stycznia 2010 r.

Ze względu na ustalenia zawarte w Harmonogramie, zaprojektowane zostało odpowiednio brzmienie § 3 rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie podlega notyfikacji do Komisji Europejskiej na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

Według opinii Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej (pismo z dnia 26 listopada 2007 r. znak: Min.TN/2981/2007/DP/iż) projekt rozporządzenia jest zgodny prawem Unii Europejskiej.

### **Ocena skutków regulacji**

#### **1. Wprowadzenie nowej klasyfikacji spowoduje konieczność:**

- przygotowania statystycznych badań produktowych w oparciu o nową klasyfikację, a także przeliczenia danych w różnych dziedzinach badań statystycznych,
- dostosowania dotychczasowych regulacji prawnych do nowej klasyfikacji PKWiU 2008, również w obszarach pozastatystycznych i dotyczyć to będzie konieczności wprowadzenia zmian m.in. w odwołujących się do:

##### **PKWiU 1997:**

- ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 54, poz. 535, późn. zm.),

- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. Nr 97, poz. 970, z późn. zm.),
- ustawie z dnia 23 stycznia 2004 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. Nr 29, poz. 257, z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 22 kwietnia 2004 r. w sprawie obniżenia stawek podatku akcyzowego (Dz. U. Nr 87, poz. 825, późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 30 maja 2005 r. w sprawie znakowania i barwienia paliw silnikowych oraz olejów opałowych dla celów kontroli obrotu (Dz. U. Nr 96, poz. 815, z późn. zm.),
- ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.),
- ustawie z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. 2000 r. Nr 54, poz. 654, późn. zm.),
- ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. 2000 r. Nr 14, poz. 176, późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie prowadzenia podatkowej księgi przychodów i rozchodów (Dz. U. Nr 152, poz. 1475),
- ustawie z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2571, z późn. zm.),
- rozporządzeniu Ministra Obrony Narodowej z dnia 6 kwietnia 2007 r. w sprawie szczegółowego sposobu prowadzenia oceny zgodności wyrobów przeznaczonych na potrzeby obronności państwa (Dz. U. Nr 78, poz. 528, z późn. zm.),

#### **PKWiU 2004:**

- ustawie z dnia 11 maja 2001 r. o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej i opłacie depozytowej (Dz. U. 2007 r. Nr 90, poz. 607, późn. zm.),

- rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 18 grudnia 2007 r. w sprawie szczegółowych stawek opłat produktowych (Dz. U. Nr 247, poz. 1840)
- rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 marca 2006 r. w sprawie udzielania wsparcia nowej inwestycji z Funduszu Strefowego (Dz. U. Nr 59, poz. 409, z póź. zm.),
- w pakiecie rozporządzeń Rady Ministrów dotyczących specjalnych stref ekonomicznych.

Według posiadanych informacji, w krajowych rejestrach urzędowych nie będzie potrzeby dokonywania przeklasyfikowania zgodnie z PKWiU 2008; rejestry posługują się Polską Klasyfikacją Działalności i te kwestie w związku nową PKD 2007 zostały uregulowane w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. (Dz. U. Nr 251, poz. 1885).

## **2. Zakres konsultacji:**

### **1) międzydziałowych:**

W ramach uzgodnień międzydziałowych projekt został przekazany członkom Rady Ministrów, Szefowi Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Urzędowi Integracji Europejskiej oraz centralnym organom administracji rządowej, a także marszałkom województw. W związku ze zgłoszonymi uwagami, po roboczych uzgodnieniach oraz spotkaniach konsultacyjnych, zostało sporządzone zestawienie nieuwzględnionych uwag wraz ze stanowiskiem GUS, a w dniu 23 stycznia 2008 r. odbyła się konferencja uzgodnieniowa, na której większość resortów zaakceptowała wyjaśnienia GUS, natomiast Ministerstwa Gospodarki i Edukacji Narodowej wyraziły potrzebę przeprowadzenia dodatkowych konsultacji, podczas których stanowiska zostały uzgodnione. W styczniu 2008 r. GUS przekazał Ministerstwu Finansów roboczy klucz powiązań pomiędzy PKWiU 1997 a PKWiU 2008 (w wersji elektronicznej i papierowej), co ma znaczenie dla wykonania postanowień wynikających z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 14 grudnia 2007 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług (PKWiU) (Dz. U. Nr 243, poz. 1785) i nie dotyczy przedmiotowego projektu.

### **2) społecznych:**

Projekt został przekazany do zaopiniowania organizacjom związkowym, samorządom zawodowym i organizacjom pracodawców, tj. do:

Przewodniczącego Rady Krajowej NSZZ Rolników Indywidualnych „Solidarność”,  
Przewodniczącego NSZZ „Solidarność”,  
Przewodniczącego Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,  
Przewodniczącego Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,  
Przewodniczącego Forum Związków Zawodowych,  
Business Centre Club – Związku Pracodawców,  
Konfederacji Pracodawców Polskich,  
Krajowej Izby Gospodarczej,  
Związku Rzemiosła Polskiego,  
Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych,  
Polskiej Izby Ubezpieczeń,  
Polskiej Rady Biznesu,  
Polskiej Izby Przemysłu Chemicznego,  
Związku Banków Polskich,  
Polskiej Organizacji Turystycznej,  
Naczelnej Izby Lekarskiej,  
Naczelnej Izby Aptekarskiej,  
a także był umieszczony na stronie internetowej Głównego Urzędu Statystycznego ([www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)).

Uwagi zostały zgłoszone przez Polską Konfederację Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Polski Koncern Naftowy ORLEN S.A. - z uwagi na nieobecność przedstawicieli tych jednostek na konferencji uznano, że wyjaśnienia GUS zostały przez te jednostki zaakceptowane. Propozycje zgłoszone przez Stowarzyszenie Dyrektorów Teatrów zostały uzgodnione w drodze konsultacji roboczych.

Do projektu nie zostały zgłoszone uwagi w trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414).

### **3. Wpływ regulacji na:**

- sektor finansów publicznych:

w związku z faktem wykorzystania Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług również w obszarach pozastatystycznych, trudne jest oszacowanie wielkości kosztów związanych ze zmianą i wdrożeniem nowej klasyfikacji. W przypadku zastosowania PKWiU do celów podatkowych, wpływ regulacji na sektor finansów publicznych uzależniony będzie od zakresu zmian ustaw i aktów wykonawczych do nich, określający dostosowanie dotychczasowych odniesień do nowej klasyfikacji, które nie spowodują lub spowodują zmiany zakresu preferencji podatkowych państwa. Podobne szacunki będą konieczne w pozostałych regulacjach i mogą być i będą dokonane przez organy przygotowujące stosowne projekty;

- rynek pracy:

nie ma wpływu;

- konkurencyjność i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw:  
pozwoli zapewnić prawidłową wymianę informacji i porównywalność danych w skali międzynarodowej;
- sytuację i rozwój regionów:  
nie ma wpływu.